

Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied

Inhoudsopgave

Toelichting	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding tot nieuw bestemmingsplan	3
1.2 Ligging plangebied	3
1.3 Huidige planologische regelingen	4
1.4 Opzet bestemmingsplan	4
1.5 Overzicht onderzoeken	5
Hoofdstuk 2 Beleid	6
2.1 Inleiding	6
2.2 Rijksbeleid	6
2.3 Regionaal beleid	7
2.4 Provinciaal beleid	7
2.5 Gemeentelijk beleid	9
Hoofdstuk 3 Onderzoeken	15
3.1 Archeologie en monumenten	15
3.2 Ecologie	17
3.3 Fysieke veiligheid	19
3.4 Milieu	21
3.5 Water	24
Hoofdstuk 4 Stedenbouwkundige structuur	27
4.1 Ontstaansgeschiedenis	27
4.2 Stedenbouwkundige hoofdstructuur	27
4.3 Verkeersstructuur	28
4.4 Groenstructuur	28
Hoofdstuk 5 Juridische aspecten van het bestemmingsplan	29
5.1 Algemeen	29
5.2 Plantoelichting, verbeelding en regels	29
5.3 Toelichting op de bestemmingen	29
5.4 Handhaving	33
Hoofdstuk 6 Maatschappelijke betrokkenheid	35
6.1 Overleg ex. artikel 3.1 Bro en zienswijzen	35
6.2 Zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan	35
Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid	36
Bijlagen	37
Bijlage 1 Nota van Beantwoording	38
Bijlage 2 Quickscans Tennet	39
Bijlage 3 Ecologie	40
Bijlage 4 Geluid	41
Bijlage 5 Bureauonderzoek Archeologie	42
Bijlage 6 Booronderzoek Archeologie	43
Bijlage 7 Onderzoek EM-velden	44

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding tot nieuw bestemmingsplan

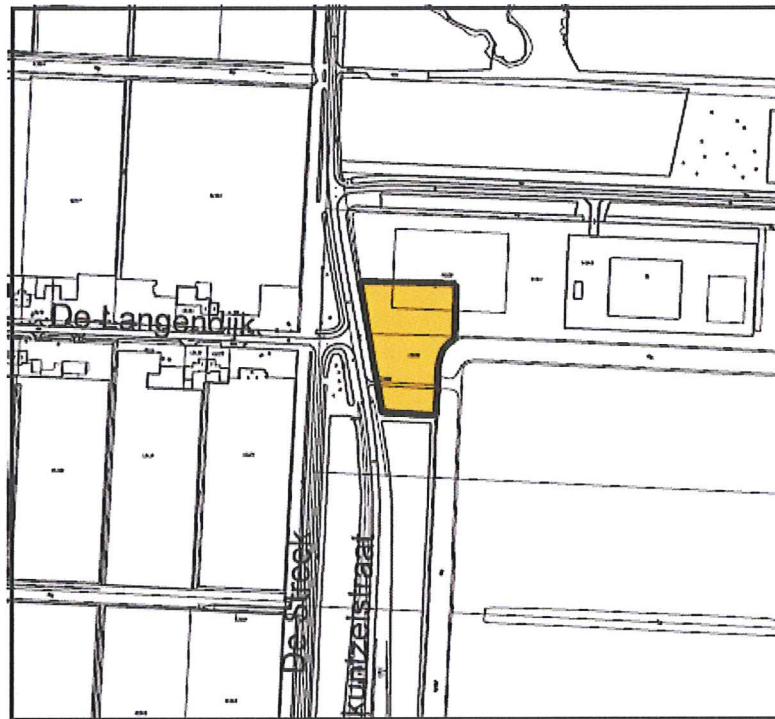
Enexis en Tennet TSO B.V. hebben het voornemen een schakelstation te realiseren in het glastuinbouwgebied "Rundedal" bij Klazienaveen. Het schakelstation biedt extra ruimte op het net voor energiegebruik door bewoners en gebruikers in Klazienaveen. In het glastuinbouwgebied zal ook het gebruik en teruglevering van energie aan het net toenemen waardoor het 10 kV- en 110 kV- net rond Klazienaveen moet worden uitgebreid. Dit bestemmingsplan maakt deze ontwikkelingen planologisch-juridisch mogelijk.

Nadere toelichting locatie Klazienaveen

Het 110/10 kV station is bedoeld voor de ontsluiting van het tuindersgebied 'Rundedal' en 'Klazienaveen' in de gemeente Klazienaveen. Het nieuw te bouwen schakelstation wordt aangesloten op het bestaande station Bargermeer. Het gebruik van duurzame energie is hierbij van belang. In overleg met de gemeente, de glastuinbouwsector en TenneT is besloten tot de bouw van een schakelstation op het glastuinbouwgebied te Klazienaveen. Op het glastuinbouwgebied van Klazienaveen zijn circa 49 tuinders gevestigd. Het glastuinbouwgebied heeft een omvang van ongeveer 135 hectare glas (netto). Naast dit gebied ligt het glastuinbouwgebied het Rundedal met een omvang van circa 180 ha (netto). Dit gebied is nog in ontwikkeling. Het schakelstation geeft de tuinders van Klazienaveen en de nieuw te vestigen tuinders op het Rundedal de mogelijkheid door te groeien en de geproduceerde duurzame energie op het net terug te leveren. Daarmee leveren de tuinders ook een belangrijke bijdrage aan de CO2-reductie in de regio. Het schakelstation levert daarnaast bijdrage aan de herstructurering en ontwikkeling van het glastuinbouwgebied te Klazienaveen en het Rundedal. Het station Bargermeer zal ook worden uitgebreid, namelijk met twee 'velden'.

1.2 Ligging plangebied

Het bestemmingsplangebied ligt binnen het huidige bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Emmen. Het wordt globaal begrensd door de J. Kuntzelstraat in het westen, een weiland in het noorden, een sloot in het oosten en stuk bos in het zuiden (zie figuur 1). De straat ten noorden van het plangebied heet Zwet.



Figuur 1: Indicatie begrenzing plangebied

1.3 Huidige planologische regelingen

Het grootste deel van het voorliggende bestemmingsplan is een partiële herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied gemeente Emmen", dat is vastgesteld op 16 juli 1987 en gedeeltelijk is goedgekeurd op 1 maart 1988. In dit bestemmingsplan heeft het gebied de bestemming "Agrarisch gebied (zonder bouwperceel)".

Voor een klein deel van het plan geldt dat het een partiële herziening is van het bestemmingsplan "Tuinbouwcentrum Klazienaveen, het Rundedal". Hierin heeft het de bestemming "verkeersdoeleinden". Dit plan is 31 maart 2005 vastgesteld en 23 juni 2005 goedgekeurd.

Bij het van kracht worden van dit bestemmingsplan zullen de hierboven genoemde bestemmingsplannen, hun rechtskracht verliezen, voor zover zij vallen binnen het plangebied, en door dit bestemmingsplan: "Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied toel" worden vervangen.

1.4 Opzet bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Op de bestemmingsverbeelding worden de percelen in het gebied aangegeven met een bestemming dan wel een aanduiding. In de regels worden de bouw- en gebruiksmogelijkheden van het plangebied geregeld. Tot slot wordt in de plantoelichting een verantwoording gegeven van de in het plan gemaakte keuzes.

1.5

Overzicht onderzoeken

Ter voorbereiding van het bestemmingsplan zijn diverse onderzoeken verricht. In deze paragraaf worden ze kort benoemd.

De conclusies uit de onderzoeken zijn verwerkt in de toelichting:

- Quickscans Tennet, Tauw, 3 november 2009.
- Natuurtoets 110 kV kabel Klazienaveen, Tauw, 7 januari 2010.
- Archeologisch onderzoek, Tauw, 28 januari 2009.
- Akoestisch onderzoek, Peutz, 21 december 2009.
- Archeologisch bureauonderzoek, Sythebra, 28-januari-2010.
- Inventariserend Veldonderzoek, Sythebra,
- Onderzoek EM-velden,

Hoofdstuk 2 **Beleid**

2.1 **Inleiding**

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de hoofdlijnen van het beleid op landelijk-, regionaal-, provinciaal- en gemeentelijk niveau. De algemene beleidskaders van de verschillende beleidsvelden komen hier stuk voor stuk aan de orde, evenals de doorvertaling naar het plangebied, voorzover deze te maken valt.

2.2 **Rijksbeleid**

2.2.1 **Ruimtelijk beleid**

De Nota Ruimte is in februari 2006 formeel in werking getreden. In deze strategische Nota is de visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland weergegeven en zijn de belangrijkste bijbehorende doelstellingen opgenomen. Het beleid gaat uit van een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid en een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen rijk en decentrale overheden. Het geeft invulling aan het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet". Hiermee sluit het beleid aan bij de eigenlijke uitgangspunten van het ruimtelijk beleid, die onder meer tot uiting komen in het decentrale planningsstelsel, met een centrale rol voor de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Elektriciteitsvoorziening

De rol van de rijksoverheid in het ruimtelijke beleid voor de nationale elektriciteitsvoorziening is het zorgen voor voldoende ruimte voor een adequate infrastructuur in de vorm van vestigingsplaatsen voor grootschalige elektriciteitsproductie en van hoogspanningsverbindingen. Daarnaast is het voor de voorzieningszekerheid, de inpassing van duurzaam opgewekte elektriciteit en de economische efficiency van de energievoorziening van belang dat het koppelnet daar waar nodig wordt uitgebreid en zodanig wordt aangepast dat de uitwisseling van elektriciteit met het buitenland en van de windturbineparken in de Noordzee goed mogelijk is.

Doel van het nationaal ruimtelijk beleid voor elektriciteitsvoorziening is het beschikbaar zijn van voldoende ruimte voor de opwekking en distributie van elektriciteit en de stimulering van voldoende ruimte voor de opwekking van windenergie. Voor de distributie wordt de ontwikkeling van het landelijke koppelnet van hoogspanningsverbindingen voorgestaan dat blijft voldoen aan de daaraan gestelde eisen.

Structuurschema Elektriciteitsvoorziening

De ruimtebehoefte voor elektriciteitsvoorziening wordt vastgelegd in een aparte nota, het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV III). In deze PKB worden de vestigingsplaatsen voor grootschalige energieproductie opgenomen, evenals de bestaande en nieuwe verbindingen van het landelijke hoogspanningsnet met een spanning van 220 kilovolt (kV) en hoger. Het kabinet zal in het SEV III aangeven of er hoogspanningslijnen met een spanning lager dan 220 kV zijn die tot het nationale net behoren en zo ja, welke dat zijn. Tevens zal in het SEV III ingegaan worden op het waarborgingsbeleid voor kerncentrales. Zonodig kunnen in het SEV III locaties voor windparken met een vermogen van meer dan 50 MW en hoger worden opgenomen. Daarnaast zal in het SEV III worden ingegaan op de mogelijke ruimtelijke gevolgen van de effecten van elektromagnetische velden van hoogspanningsverbindingen.

Conclusie

Met onderhavig plan wordt bijgedragen aan de ontwikkeling van een adequate infrastructuur door een aansluiting op de bestaande hoogspanningsverbinding waarmee wordt bijgedragen aan de voorzieningszekerheid, en de inpassing van duurzaam opgewekte elektriciteit. De ontwikkeling is maatschappelijk gewenst en er zijn vanuit de Nota Ruimte geen belemmeringen.

2.3

Regionaal beleid

Op verzoek van de minister van LNV onderzocht de commissie Structuurversterking Veenkoloniën (commissie-Hoekstra) in 2001 de problemen in de Veenkoloniën. Dat waren er drie: eenzijdigheid, afhankelijkheid en een negatief imago. Als antwoord op het advies van de Commissie Hoekstra heeft de regio De Agenda voor de Veenkoloniën opgesteld. Deze is in april 2002 verschenen. Negen Drentse (waaronder Emmen) en Groningse gemeenten, twee waterschappen en twee provincies werken samen in de stuurgroep Agenda voor de Veenkoloniën. In april 2008 presenteerde de Agenda voor de Veenkoloniën haar programma voor de komende vier jaar. Dit programma bouwt voort op het basisdocument van 2002. Het nieuwe Gebiedsprogramma van de Agenda voor de Veenkoloniën biedt ondernemers, overheden, onderwijsinstellingen, onderzoekcentra en de omgeving (5 O's) een kans meer kwaliteit te geven aan de sociaaleconomische structuur van de Veenkoloniën. Het nieuwe Gebiedsprogramma, heeft als belangrijkste doel: Wonen, werken, recreëren en innoveren in een kansrijke en unieke open ruimte. Daarnaast ligt er de uitdaging in te spelen op de veranderingen in de landbouw en die kwaliteiten die wel degelijk in grote mate aanwezig zijn in de Veenkoloniën als het waardevolle cultuurlandschap, de sociale vitaliteit en rust, ruimte en openheid.

Conclusie

Met de ontwikkeling van een schakelstation wordt een uitbreiding van de kern Klazienaveen beter ondersteund en de groei van de glastuinbouw in de omgeving mogelijk gemaakt en ontstaan er kansen voor de glastuinbouw om elektriciteit terug te leveren aan het net. Dit draagt bij aan de economische positie van Klazienaveen en het glastuinbouwgebied. Vanuit het oogpunt van het regionale beleid is de ontwikkeling gewenst.

2.4

Provinciaal beleid

2.4.1

Ruimtelijk beleid

Sturing op grondslagen

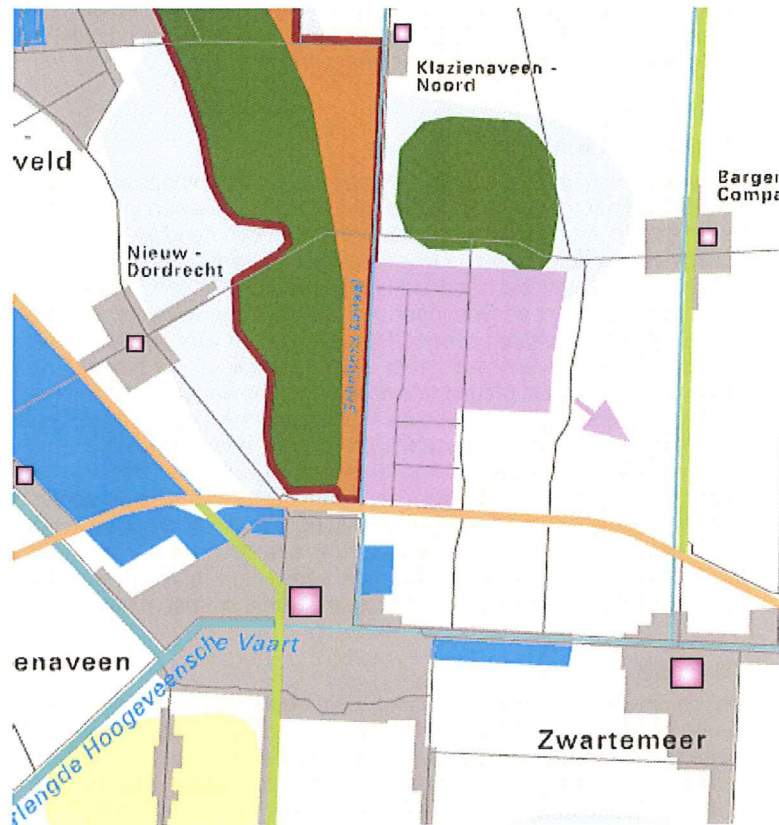
Het Provinciaal Omgevingsplan (POP II), vastgesteld door Provinciale Staten van Drenthe op 7 juli 2004, introduceert de "sturing op grondslagen" als kaderstellend uitgangspunt in het provinciaal beleid en de beoordeling van gemeentelijke plannen door de provincie.

Landelijk gebied

Het POP II onderscheidt een zonering van functies voor het landelijk gebied. Per zone heeft over het algemeen één functie het primaat, hoewel er ook sprake kan zijn van een evenwicht tussen meerdere functies. Het bestemmingsplan ligt binnen zone I: Grondgebonden landbouw met mogelijkheden voor recreatie.

Binnen deze zone staat de uitoefening van de landbouw op bedrijfseconomische grondslag voorop. Recreatief medegebruik wordt bevorderd voorzover dit de landbouwkundige hoofdfunctie niet wezenlijk aantast. De zone is op de functiekaart uit POP II aangeduid met een licht gele kleur.

Nabij het plan ligt een grootschalig glastuinbouwgebied, met een uitbreidingsrichting naar de andere zijde van het plangebied.



Figuur 2: uitsnede functiekaart POP II

Conclusie

De realisatie van een schakelstation dient een maatschappelijk doel en staat ten dienste van de kern Klazienaveen en het glastuinbouwgebied. De aansluiting is nodig voor de groei van het glastuinbouwgebied bij Klazienaveen zoals dat in het POP omschreven is.

2.4.2 Conceptontwerp Omgevingsvisie Drenthe

Volgens de (concept)Omgevingsvisie is Drenthe in een transitie naar een duurzame energiehuishouding. De provincie wil een energiehuishouding die betrouwbaar en betaalbaar is, met een minimum aan broeikasgassen. Een belangrijk onderdeel van deze transitie is het bieden van mogelijkheden voor decentrale opwekking van duurzame energie. Te denken valt aan de productie van energie uit zonkracht, bodem of wind en aan gas uit biomassa, afkomstig van de landbouw, de natuur of uit het landschap. De invulling van deze ambitie staat in een nauwe wisselwerking met de ruimtelijke en economische ontwikkeling van onze provincie. Bij dit alles handelt de provincie vanuit de "Grounds for Change filosofie". Dit vraagt om een nieuwe kijk op de toepassing ervan. Bij "Grounds for Change" staat het beseft centraal dat onze samenleving moet wennen aan moderne landschappen die door het toepassen van duurzame energiesystemen ontstaan. Op een hoger schaalniveau worden lokale energienetwerken tussen producenten en consumenten gefaciliteerd, met aansluitingen op de openbare netten. Een koppeling met meer geïndustrialiseerde vormen van landbouw is hierbij mogelijk.

Conclusie

De ontwikkeling sluit aan bij het beleid dat de provincie voorstaat in de nieuwe Omgevingsvisie van Drenthe omdat de terugkoppeling van (duurzame) energie aan het net met de bouw van het schakelstation mogelijk is.

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Structuurvisie gemeente Emmen 2020, veelzijdigheid troef

De Structuurvisie van de gemeente Emmen, die is vastgesteld op 24 september 2009, vormt het ruimtelijk raamwerk waarin de afstemming tussen functies, gebieden en plannen plaatsvindt. De belangrijkste uitgangspunten en ontwikkelingsprincipes voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Emmen bestaan uit "kwaliteit voor kwantiteit" en "keuze voor een duurzame inrichting van de ruimte".

De Structuurvisie 2020 schetst de ruimtelijke structuur aan de hand van een aantal hoofdthema's, te weten landschap, duurzaamheid, verkeer, werken, wonen, voorzieningen en veiligheid. Elementen uit de structuurvisie die van toepassing zijn op het plangebied zijn:

Glastuinbouw

De gemeente Emmen heeft met de tuinbouwcentra Erica, Klazienaveen en het Rundedal (in totaal ca. 955 ha bruto, waarvan 470 ha netto) een aanzienlijk oppervlak glastuinbouw binnen haar grenzen. De komende planperiode is de aandacht voor en facilitering van bestaande bedrijvigheid een belangrijk aandachtspunt. Een gedeelte van het huidige glastuinbouwareaal in Erica en Klazienaveen is economisch en functioneel verouderd (verkaveling, bebouwing en dergelijke). Tot 2020 wordt ingezet op herstructurering, om de economische en ruimtelijke kwaliteit te versterken. Als gevolg hiervan kan op gedeelten een functieverbreding naar andere vormen van bedrijvigheid aan de orde komen. In zijn algemeenheid vormen de randen van glastuinbouwgebieden een aantasting van de ruimtelijke kwaliteit. In tegenstelling tot het Westland zijn de randen of overgangen in Emmen ruim. Door verzachting met groen en het beperken van lichtvervuiling (onder andere voor nachtvogels) worden negatieve effecten geminimaliseerd.

Met de ontwikkeling en realisatie van het glastuinbouwcentrum "het Rundedal" ten oosten van het tuinbouwcentrum Klazienaveen is een gebied van in totaal 300 ha (bruto) beschikbaar (netto 180 ha). Het "Rundedal" is een goed ontsloten terrein dat voorzien is van de modernste voorzieningen. Deze locatie kan de komende jaren voorzien in de verwachte ruimtevraag. Gezien het huidige uitgiftetempo in relatie tot het beschikbare aanbod, is het niet de verwachting dat een extra ruimtevraag op korte termijn actueel zal worden. Omstreeks 2012 zal de ruimtevraag naar glastuinbouw opnieuw in beeld worden gebracht. Daarbij past ook bezinning op mogelijke andere functies in het Rundedal. De periode tot 2012 wordt gebruikt voor verkenningen naar een mogelijk andere invullingen of een verbreding van het gebruik. In de Nota Werklocaties wordt hier nader op ingegaan.

Duurzame energievoorziening

De zoektocht naar (ver)nieuw(bare) vormen van energie en het benutten van deze vormen sluiten nauw aan op het streven naar duurzaamheid. Zo lijken er in Emmen kansen te liggen voor de industrie en land- en tuinbouwsector. De teelt van biomassa met een hoge energetische waarde en/of de verwerking van restafval uit de land- en tuinbouw in combinatie met biovergistinginstallaties zijn hier voorbeelden van. De relatief lage grondprijs, aanwezige ruimte en aanwezigheid van de glastuinbouw (warmte en biomassa) maken dat Emmen hiervoor een geschikte locatie is. Ook zijn koppelingen denkbaar tussen de industriële verwerking en teelt van biomassa (bijvoorbeeld biodieselfabriek). Naarmate een installatie grootschaliger van aard wordt, ligt vestiging op de bedrijventerreinen of glastuinbouwgebieden voor de hand.

Voorbeelden van duurzame energie in de gemeente kunnen zijn:

- Restwarmte: het betreft de aanleg van een warmtenet tussen Emmtec en een aantal voorzieningen in het centrum.
- Aardwarmte (geo-energie): in samenwerking met de provincie is onderzoek verricht of en waar er kansen liggen. De hoge temperatuurcondities in de beoogde watervoerende lagen in de diepe ondergrond zijn een gunstige voorwaarde voor de toepassing van aardwarmte. Koude/warmteopslag: overschotten aan warmte of koude kunnen worden gebufferd in het grondwater en op het gewenste moment worden benut.
- Warmtekrachtkoppeling: met name bij de glastuinbouw wordt – mede vanwege de relatief hoge energieprijzen – ook elektriciteit geproduceerd.

Conclusie

De realisatie van een schakelstation aan de J. Kuntzelstraat is nodig voor facilitering van de kern Klazienaveen en de uitbreiding van het glastuinbouwgebied bij Klazienaveen. Ook voor de teruglevering van energie (uit bijvoorbeeld biomassa) vanuit de glastuinbouw is de aanleg van het schakelstation nodig. De ontwikkeling is vanuit het oogpunt van de structuurvisie daarom gewenst.

2.5.2

Ruimtelijke waardenkaart

Door de gemeente Emmen bereidt momenteel een ruimtelijke waardenkaart voor. Met deze kaart wil de gemeente kwaliteiten behouden, eventuele knelpunten oplossen en waar mogelijk nieuwe kwaliteiten aan het landschap toevoegen. Om aan die ambitie invulling te kunnen geven wil de gemeente Emmen de landschappelijke kwaliteiten van haar grondgebied zo objectief mogelijk in beeld brengen.

De ruimtelijke waardenkaart is één van de uitwerkingen van de structuurvisie. En is mede opgesteld voor de aanstaande herziening van het bestemmingsplan buitengebied. In het bestemmingsplan moeten de aanwezige waarden zo goed mogelijk worden verankerd, moet worden aangegeven waar wordt ingezet op behoud van de aanwezige waarden, maar ook waar ruimte is voor ontwikkeling en vernieuwing.

De waardenkaart is opgedeeld in drie onderdelen: de ontwikkelingsgeschiedenis, de kenmerken, kwaliteiten en knelpunten van het huidige landschap en tenslotte de handvatten om met deze waarden om te gaan.

De ruimtelijke waardenkaart omvat een drietal kaarten:

- Ruimtelijke aspecten.
- Visuele aspecten.
- Elementen.

Het plangebied is te kenmerken als een landschap van de grootschalige verveningen en daarmee een landschap van de grote (regel)maat.

Het hoogveenontginningslandschap is het landschap van de grote maten. Alles is hier groot en stoer. Het landschap wordt gevormd door open ruimten van formaat. De kanalen en linten geven contour aan de ruimte, zij 'maken' de ruimten. Het is een open landschap, weids, maar geenszins kaal.

Naast de robuuste ruimten is de strikte regelmaat van het landschap kenmerkend. Het veenkoloniale landschap kent een uiterst regelmatige basisstructuur met een sterke ritmiek van kanalen, wijken en sloten.

Land- en tuinbouw

De ontwikkeling van de glastuinbouw heeft geleid tot een afname aan de kenmerkende openheid van het gebied. Voorheen robuuste open ruimten worden getransformeerd tot verdichte gebieden.

Daarbij zijn drie knelpunten te onderscheiden:

- De grootschalige glastuinbouwontwikkeling 'overruled' de specifieke kenmerken van de locatie.
- De ontwikkeling van de glastuinbouwlocaties voegt in de regel weinig nieuwe, collectieve kwaliteiten aan het landschap toe.
- De glastuinbouwgebieden voegen zelden interessante randen aan het landschap toe, terwijl juist in deze landschappen de kwaliteit van de ruimte wordt bepaald door de kwaliteit van de randen.

Toepassing waardenkaart

Het landschap waarin het plangebied gelegen is heeft een open en robuust karakter. Met de aanleg van het schakelstation wordt rekening gehouden met dit karakter. Het gebied wordt zoveel mogelijk open gehouden door bijvoorbeeld geen bomen en stuiken te plaatsen. Tegelijkertijd worden de lijnen in het landschap gerespecteerd door de verhoging waarop het station gebouwd wordt.



Figuur 3: uitsnede kaart met ruimtelijke aspecten

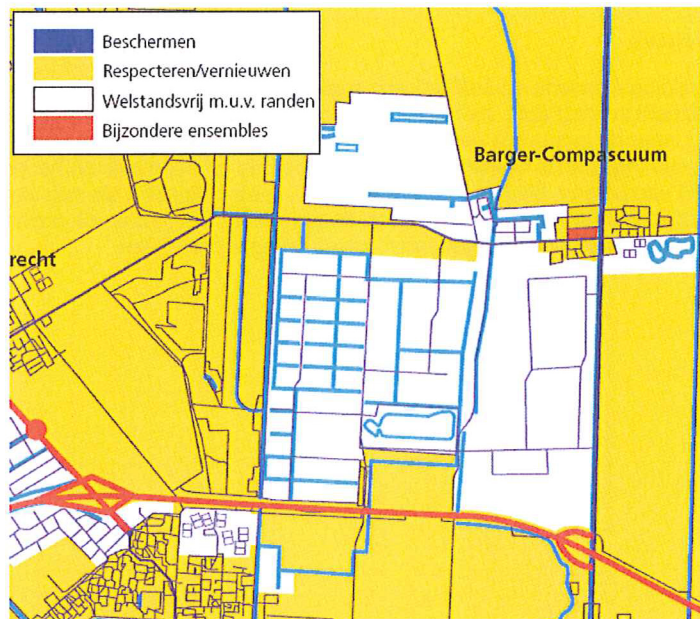
2.5.3

Welstandsnota

In de Welstandsnota van de gemeente Emmen (2005) worden de welstandsniveaus aangegeven voor de gemeente. Voor het onderhavige plangebied geldt het welstandsniveau: respecteren/vernieuwen.

Voor respecteren geldt: uitgangspunt is de basiskwaliteit, veranderingen baseren op de evidente bestaande kenmerken, nieuwe impulsen op beperkte schaal zijn daarin mogelijk; ofwel respecteren door vernieuwen.

Voor vernieuwen geldt: stimuleren van vernieuwing, zonder samenhang en harmonie te verstoren. De welstandsniveaus "respecteren" en "vernieuwen" kunnen beide van toepassing zijn in één welstandsgebied, omdat de bijbehorende beleidsintenties elkaar kunnen aanvullen.



Figuur 4: Welstandsniveaus gemeente Emmen

Ook worden in de nota gebiedsgerichte criteria gegeven. Het nieuw te bouwen schakelstation zal worden gerealiseerd in het welstandsgebied: Buitengebied.

Gebiedsbeschrijving

Het buitengebied van de gemeente Emmen wordt gekenmerkt door veenkoloniaal- en esdorpenlandschap.

Waardering en beleid

In het buitengebied is het bouwen gericht op vervanging en toevoeging van buitengebiedgebonden functies (onder andere landbouw). Bij die bebouwing is het van belang om de streekeigen kenmerken een plaats te laten hebben in het ontwerpproces. Dat wil niet zeggen dat het welstandsbeleid voor het buitengebied conserverend moet zijn. Het gaat juist om het tegendeel; vernieuwend zijn door inspiratie van streekeigen kenmerken.

Welstandscriteria

- Schaal en maat van het bouwwerk.
- Vorm van de kap en geveleinden.
- Architectonische kwaliteit (bouwstijl, kleur- en materiaalgebruik).
- Afstemming op het bestaande bouwwerk bij uitbreidingen en verbouwingen.
- Onderscheid tussen voor- en achterhuis (woning en schuur) bij verbouwingen aan boerderijen.

Het onderhavig plan is voorgelegd aan de welstandscommissie en goedgekeurd op 16 november 2009.

2.5.4

Conclusie

Het rijksbeleid werkt nauwelijks rechtstreeks door in het plangebied. Wel werkt het rijksbeleid indirect door via het provinciaal beleid. Het provinciaal beleid vormt op zijn beurt weer de input voor het gemeentelijk beleid. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is hierom vooral het genoemde gemeentelijk en het provinciaal beleid van belang. De ontwikkeling is zowel maatschappelijk als economisch gewenst. Het voorgestane beleid van de gemeente Emmen en de provincie Drenthe kan mede dankzij de voorgenomen ontwikkeling vorm krijgen.

Hoofdstuk 3 Onderzoeken

3.1 Archeologie en monumenten

Archeologie

Per 1 september 2007 is de Monumentenwet 1988 gewijzigd ter uitvoering van het verdrag van Malta. Het verdrag vraagt om bescherming van het archeologisch bodemarchief tegen bodemverstoringen als gevolg van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De Monumentenwet verplicht gemeenten om bij het opstellen van nieuwe planologische regelingen rekening te houden met de te verwachten en de aanwezige archeologische waarden. Behoud van die waarden is het uitgangspunt.



Figuur 5: Archeologische verwachtingswaarde (IKAW)

Archeologische monumenten

Binnen het plangebied liggen geen archeologische monumenten.

Archeologische verwachtingswaarde

Op de indicatieve kaart archeologische waarden van de provincie Drenthe heeft het plangebied een middelhoge verwachtingswaarde.

Quickscan archeologie

Door Tauw is een bureaustudie uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden in het plangebied. Voor het schakelstation in Klazienaveen geldt dat op de IKAW het plangebied niet gekarteerd is vanwege de ligging in bebouwd gebied. Gezien de verwachting dat het plangebied tot het einde van de 19e eeuw onderdeel uitmaakte van het Bargermeer, wordt de kans klein geacht dat binnen dit deel van het plangebied een intacte vindplaats aanwezig is.

Op basis van de quickscan wordt een uitgebreid bureauonderzoek aanbevolen. Op grond van dit onderzoek kan exact worden bepaald welk deel wel en welk deel niet voor vervolgonderzoek in aanmerking komt.

Vervolgonderzoek archeologie

Door Synthegra BV is naar aanleiding van de quickscan in januari 2010 een uitgebreid archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd naar het tracé en de twee schakelstations.

Voor het onderzoek zijn de volgende bronnen binnen de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE, de voormalige RACM) geraadpleegd:

- het Centraal Archeologisch Archief (CAA);
- het Centraal Monumenten Archief (CMA);
- Archeologisch Informatie Systeem (ARCHIS II).

Daarnaast zijn de volgende bronnen geraadpleegd:

- Kennisinfrastructuur Cultuurhistorie (KICH);
- Archeologische Verwachtingskaart (POPII) provincie Drenthe;
- Archeologische Waardenkaart van de gemeente Emmen.

Uit het bureau-onderzoek blijkt dat voor het schakelstation dat op basis van het verwachtingsmodel en aan de hand van de Leidraad Inventariserend Veldonderzoek en de richtlijnen van de provincie Drenthe wordt geen vervolgonderzoek aanbevolen. Immers, als alle informatie op kaart wordt geanalyseerd, blijkt dat de verwachtingswaarde in alle perioden laag zijn.

Het Bureauonderzoek Archeologie voldoet aan de richtlijnen voor een bureaustudie van provincie Drenthe, versie 1.0, 21 maart 2006.

Booronderzoek

De gemeente Emmen heeft geadviseerd een verkennend booronderzoek uit te voeren omdat er op voorhand niet mag worden uitgesloten dat geen sprake meer is van een intacte podzolbodem. Daarom is door Synthegra BV een booronderzoek uitgevoerd binnen het plangebied van het schakelstation. Doel is het toetsen van het opgestelde verwachtingsmodel door de intactheid van de bodemopbouw vast te stellen en de eventueel aanwezige archeologische resten en/of vindplaatsen te inventariseren.

Voor het plangebied gold op basis van het bureauonderzoek een lage verwachting voor zowel vuursteenvindplaatsen uit het laat-paleolithicum en mesolithicum als voor nederzettingsresten uit het neolithicum tot en met de nieuwe tijd. Het doel van het inventariserend veldonderzoek was om deze verwachting te toetsen.

In alle vier de boringen is onder een verstoorde toplaag een veenpakket aangetroffen in dikte variërend van 10 cm tot 70 cm. De verwachting is dat binnen het plangebied

geen archeologische resten in situ aanwezig zijn, waardoor ook geen archeologische resten worden bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied. De lage archeologische verwachting uit het bureauonderzoek voor zowel vuursteenvindplaatsen uit het laatpaleolithicum en mesolithicum als voor nederzettingssporen uit het neolithicum tot en met de nieuwe tijd kan op grond van de resultaten van het veldonderzoek worden gehandhaafd.

Conclusie

De bebouwing in het plangebied is minder dan 500 m² en wordt op opgehoogde grond gebouwd. De ophoging betreft 60 centimeter, waardoor naar verwachting de fundering in de bouwvoor wordt opgericht. Het plangebied heeft een lage archeologische verwachtingswaarde.

Op grond van de resultaten van het verkennend booronderzoek geldt de conclusie dat voor het plangebied geen vervolgonderzoek nodig is. De ontwikkeling kan vanuit het oogpunt archeologie doorgang vinden. Het Booronderzoek Archeologie is als bijlage toegevoegd.

3.1.1 monumenten

Op grond van de Monumentenwet 1988 kan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) objecten aanwijzen als beschermd rijksmonument. In het plangebied zijn geen objecten aangewezen als beschermd rijksmonument.

Ook staan er op de provinciale en de gemeentelijke monumentenlijst geen objecten die in of nabij het plangebied liggen.

3.2 Ecologie

3.2.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen dient onderbouwd te worden of het voornemen "redelijkerwijs uitvoerbaar" is. Een inschatting van eventuele belemmeringen op het gebied van de natuurbescherming is hier onderdeel van. Reeds tijdens de planvorming dient daarom inzichtelijk te worden gemaakt of er mogelijk sprake is van effecten waarvoor een mitigatie- en / of ontheffingsplicht geldt en of voldoende ecologische mitigerende en / of compenserende maatregelen getroffen kunnen worden.

Door Tauw is op basis van de algehele quickscan in januari 2010 een aanvullend onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van flora- en fauna en de effecten op beschermde natuurgebieden.

3.2.2 Flora en fauna

Het schakelstation bevat verlichting. Echter door de aanwezigheid van de vele verlichting in de directe omgeving vanuit het tuinbouwgebied, wordt geen effect verwacht op vleermuizen van het effect verlichting.

Elektromagnetische straling heeft geen effect op de aanwezige foerageergebieden en vliegroutes van vleermuizen.

Ten aanzien van het schakelstation moeten maatregelen worden genomen met betrekking tot vleermuizen en algemeen broedende vogels. Er wordt voorgesteld om de verlichting van de bouw 's nachts uit te schakelen. Deze maatregel zal TenneT tijdens de bouwwerkzaamheden uitvoeren. Ten aanzien van broedvogels wordt voorgesteld om de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren of te starten voor het broedseizoen. TenneT start met voorbereidende cultuurtechnische werkzaamheden rond half februari, waardoor er geen vogels op het terrein kunnen gaan nestelen.

Er is geen ontheffing van de Flora- en faunawet noodzakelijk voor de aanleg van het schakelstation.

3.2.3 **Natuurbeschermingswet**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen of ingrepen in of nabij de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is sprake van planologische bescherming via ruimtelijke procedures in het kader van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro). Het stelsel van de Wro gaat er van uit dat plannen van een hogere overheid doorwerken naar lagere overheden. Overheden zijn gehouden aan bescherming van de EHS via een Planologische Kernbeslissing in de Nota Ruimte; voor (particuliere) initiatiefnemers van (ruimtelijke) ingrepen in de EHS is het gemeentelijke bestemmingsplan het bindende ruimtelijk plan. Bij een ruimtelijke ingreep in de EHS is het bepalen van effecten op de EHS noodzakelijk. Wanneer er geen ruimtelijke procedure van toepassing is, maar wel effecten op de EHS denkbaar zijn, is het raadzaam en in sommige gevallen noodzakelijk ook een toetsing aan de EHS-doelen uit te voeren.

De toetsing aan de EHS omvat het bepalen van mogelijke aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS. Deze toetsing geeft een ecologisch - inhoudelijke indruk van het optreden van eventuele effecten op de EHS.

EHS Provincie Drenthe

Om een ecologisch-inhoudelijke indruk te krijgen van het optreden van eventuele effecten op de EHS, dient gekeken te worden naar wezenlijke kenmerken en waarden. Als wezenlijke kenmerken en waarden definieert de Nota ruimte actuele en potentiële waarden, gebaseerd op de natuurdoelen voor het gebied. Het gaat daarbij om de bij het gebied behorende natuurdoelen en -kwaliteit, geomorfologische en aardkundige waarden en processen, de waterhuishouding, de kwaliteit van bodem, water en lucht, rust, stilte, duisternis en openheid, de landschapsstructuur en belevingswaarde.

Het schakelstation ligt in de provincie Drenthe. Het station bevindt zich in de omgeving van het Oosterbos dat is aangewezen als EHS. Het Oosterbos is aangewezen voor het natuurdoeltype Hoogveenbos.

Tussen het Oosterbos en het plangebied ligt het glastuinbouwgebied. Er worden geen effecten vanuit het station op de EHS verwacht.

3.2.4 **Conclusie**

In de omgeving van het schakelstation kunnen vleermuizen of broedende vogels worden geschaad. TenneT treft mitigerende maatregelen tijdens de bouwwerkzaamheden. Er is geen ontheffing van de Flora- en faunawet noodzakelijk voor de aanleg van het schakelstation. Ook worden er geen effecten vanuit het station op de EHS verwacht. Vanuit het oogpunt ecologie bestaan er geen belemmeringen voor de ontwikkeling van onderhavig plan.

3.3 Fysieke veiligheid

3.3.1 Algemeen

Omdat externe veiligheid een belangrijke voorwaarde is voor een aangename woon-, werk- en leefomgeving, is vanuit de brandweer richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van het schakelstation in Klazienaveen.

3.3.2 Externe veiligheid

Bij het begrip (externe) veiligheid kan men denken aan de bescherming tegen risico's die men loopt in de nabijheid van inrichtingen, leidingen en wegen waar incidenten kunnen voorkomen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn of andere gevaarlijke situaties kunnen ontstaan (bijv. knappen van hoogspanningsdraden).

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Bij het beoordelen van plannen dient bekeken te worden of voor de burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt/ blijft (plaatsgebonden risico). Voor de risicocontour van het plaatsgebonden risico (PR) geldt, dat in een straal van 10^6 per jaar geen kwetsbare (grenswaarde) en beperkt kwetsbare (richtwaarde) objecten gebouwd mogen worden.

Ingevolge artikel 2f van het Bevi is de drempelwaarde voor de opslag van gevaarlijke stoffen, gevaarlijke afvalstoffen of bestrijdingsmiddelen in emballage 10 ton per opslagplaats. Binnen de inrichting is geen opslagplaats aanwezig waar meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen, gevaarlijke afvalstoffen of bestrijdingsmiddelen worden opgeslagen.

Op de locatie Klazienaveen worden twee transformatoren geplaatst met een vermogen van 60 MVA en wordt er een transformator in reserve gehouden.

Gelet op het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (IVB, Categorie 20) moet worden gesteld dat de locatie niet valt onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer. Hierdoor is het Bevi niet aanvullend van toepassing.

Er is in het plangebied daarom geen sprake van een Bevi-inrichting. Ook bevindt zich in de nabijheid geen Bevi-inrichting.

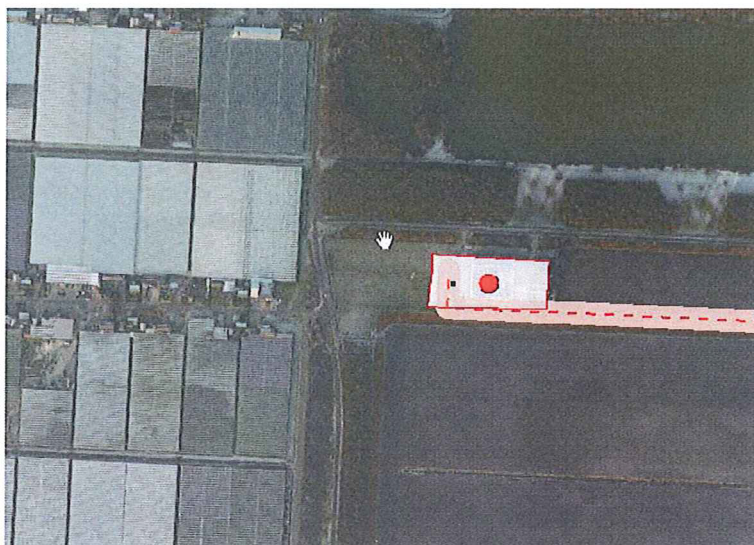
Weg, spoor en water

Ten aanzien van weg, spoor en water zijn er geen risico's bekend die het plangebied nadelig kunnen beïnvloeden.

Buisleidingen

In 1984 heeft het ministerie van VROM een circulaire uitgebracht waarin aangegeven wordt op welke wijze een verantwoorde zonerings toegepast kan worden bij onder andere nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bestaande aardgastransportleidingen. Vooruitlopend op een nieuwe circulaire heeft het RIVM in 2008 een interimtabel opgesteld.

Naast het plangebied bevindt zich een gasregelstation met een buisleiding. Voor dit type buisleiding met een maximale werkdruk van 66,2 bar, dient een PR 10^6 -contour aangehouden te worden van 0 meter. Normaliter moet rekening worden gehouden met een bebouwingsvrije afstand van 5 meter aan weerszijde van de leiding. Aangezien het een eigen leiding op eigen terrein betreft wordt deze niet apart aangegeven.



figuur 6: Gasregelstation naast het plangebied, bron: risicokaart

Er zijn geen andere buisleidingen op het station aangetroffen. Er is een oriëntatiemelding ten behoeve van kabels en leidingen gedaan waarbij dit is vastgesteld.

Elektromagnetische velden (EM-velden)

Het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieu (VROM) heeft in haar brieven van oktober 2005 en november 2008 aangegeven hoe om te gaan met elektromagnetische velden rondom hoogspanningsleidingen. Deze brieven gelden als beleidsadvies van VROM aan o.a. gemeenten.

Daarbij is aangegeven dat voldaan moet worden aan de berekening zoals opgenomen in het RIVM-rapport "Achtergronden beleid bovengrondse hoogspanningslijnen". Uit de brieven en het RIVM-rapport blijkt dat de norm (veldsterkte) voor langdurige straling op kwetsbare objecten als woningen en scholen, crèches en kinderopvangplaatsen niet meer dan 0,4 micro Tesla mag bedragen. Deze norm van 0,4 micro Tesla geldt voor nieuwe situaties. Bij een veldsterkte lager dan deze norm zijn geen significante gevolgen voor de gezondheid te verwachten en geldt dan ook als veilig. Hoe groter de afstand tot een schakelstation hoe lager de veldsterkte. TenneT heeft aangegeven zich te conformeren aan het rijksbeleid. Dit geldt dus ook voor het nieuwe schakelstation te Klazienaveen.

Uit een eerste bestudering van het plangebied blijkt dat binnen een straal van 70 meter van het plangebied geen kwetsbare objecten (zoals woningen) aanwezig zijn. Op voorhand kan verwacht worden dat het nieuwe schakelstation aan de norm zal voldoen. Dit wordt ondersteund door een berekening naar elektromagnetische velden van het schakelstation. Uit deze berekening blijkt dat de zone van 0,4 microTesla niet of nauwelijks buiten het plangebied ligt. Dit betekent dat het vestigen van een schakelstation ruim voldoet aan de norm.

3.4 Milieu

3.4.1 Bedrijven en milieuzonering

Onder andere vanuit milieuhygiënisch oogpunt vergt bedrijvigheid een goede afstemming met andere, in de omgeving aanwezige functies. Voor het bepalen welke categorieën bedrijfsactiviteiten toelaatbaar zijn is in het kader van dit bestemmingsplan gebruik gemaakt van de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" (van 2009).

Het bedrijf is aan de hand van de VNG-uitgave te omschrijven als een elektriciteitsdistributiebedrijf met een transformatorvermogen van 10 - 100 MVA (SBI 40, C1). De categorie die past bij zo'n bedrijf is 3.1. De grootste hierbijbehorende risicoafstand is 50 meter. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan, hierbinnen is geen kwetsbare bebouwing aanwezig.

3.4.2 Bodem

Bodemverontreiniging

De aanwezigheid van bodemverontreiniging kan gevolgen hebben voor het gebruik van de locatie. Niet alleen kan dit betekenen dat op het perceel gebruiksbeperkingen liggen. Ook kan het zo zijn dat de bodemverontreiniging de bestemming van de locatie in de weg staat. Het nemen van saneringsmaatregelen of het verwijderen van de bodemverontreiniging kan deze belemmering weer opheffen.

Door Tauw is een quickscan naar de milieukundige bodemkwaliteit uitgevoerd. In het kader hiervan is een archiefbezoek verricht. Hiervoor is het bodemarchief van de gemeente bezocht. Gekeken is onder andere naar uitgevoerde bodemonderzoeken, vergunningen en luchtfoto's van het gebied om een beeld te krijgen van de bodemomstandigheden ter plaatse.

Vanaf het moment dat het veengebied is ontgraven, is het gebied in gebruik genomen als agrarisch gebied. Er heeft, voor zover bekend, geen bewoning of ander dan agrarisch gebruik plaatsgevonden. Ter plaatse van het nieuw te bouwen schakelstation zijn geen verontreinigingen en bijzonderheden aangetroffen.

Grondstromen binnen de gemeente Emmen

Binnen de gemeente Emmen wordt op vele manieren grond hergebruikt en toegepast. Al het hergebruik en toepassen van grond dient te worden gemeld bij de gemeente Emmen. Bij de melding dient tevens een milieuhygiënische verklaring te worden overlegd om te bepalen wat de kwaliteit van de grond is. Soms is het mogelijk om grond her te gebruiken of toe te passen zonder milieuhygiënische verklaring. De gemeente Emmen heeft hiervoor in februari 2007, op basis van de Vrijstellingsregeling grondverzet, een bodembeheersplan en bodemkwaliteitskaart vastgesteld. Grond afkomstig van een locatie, welke als niet verdacht wordt beschouwd van bodemverontreiniging, kan op basis van de bodemkwaliteitskaart worden hergebruikt of toegepast. De bodemkwaliteitskaart van de gemeente Emmen is maximaal 5 jaar na vaststelling geldig.

Vanaf 1 juli 2008 geldt het Besluit bodemkwaliteit als nieuw beleidskader voor grond, baggerspecie en bouwstoffen. Omdat de gemeente Emmen de bodemkwaliteitskaart heeft vastgesteld blijft het mogelijk om grond her te gebruiken of toe te passen via de bodemkwaliteitskaart.

3.4.3 Geluid

3.4.3.1 *Verkeersgeluid*

Het college van burgemeester en wethouders wordt door de Wet geluidhinder (Wgh) verplicht om bij de voorbereiding van een besluit tot ontheffing of het opstellen van een bestemmingsplan dat voorziet in de realisering van woningen of andere geluidgevoelige bebouwing de voorkeursgrenswaarden van 48 dB (L_{den}) in acht te nemen.

In onderhavig geval worden geen woningen of andere geluidgevoelige objecten zoals bedoeld in de Wet geluidhinder gerealiseerd.

3.4.3.2 *railverkeersgeluid*

Het plangebied is niet gelegen in de nabijheid van spoorwegen en bovendien worden geen woningen of andere geluidgevoelige objecten zoals bedoeld in de Wet geluidhinder gerealiseerd.

3.4.3.3 *Industrielawaai*

TenneT en Enexis vinden het belangrijk om eventuele geluidhinder van het station voor de omgeving tot een minimum te beperken. De transformatoren, die in principe veel geluid kunnen maken, worden op het station in een geluiddempend gebouw ondergebracht. Hierdoor is eventuele overlast voor de omgeving zoveel mogelijk beperkt. Bovendien zijn de transformatoren op het terrein zo ver mogelijk van de geluidgevoelige bestemmingen af geplaatst. De gehanteerde minimale afstand tussen de transformatoren en de dichtstbijzijnde woning is volgens de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" 50 meter. Aan deze afstand wordt voldaan.

Op het station van Enexis zullen 2 transformatoren worden geplaatst. Van de beide transformatoren zal er één (continu, gedurende de dag-, avond- en nachtperiode) daadwerkelijk in bedrijf zijn. De tweede transformator is reserve.

In de schakeltuin van TeneT zal een tweetal vermogensschakelaars worden gesitueerd. Schakelhandelingen zullen normaliter alleen plaatsvinden ten behoeve van onderhoud (overdag) en in geval van storing.

De vermogensschakelaars zijn alleen van belang in het kader van de maximale geluidniveaus ("piekgeluid").

In december 2009 is door Peutz een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Op basis van door Enexis en TeneT verstrekte gegevens is een akoestisch rekenmodel opgesteld waarmee de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{Ar,LT}$ vanwege het transformatorstation en de maximale geluidniveaus L_{Amax} vanwege de vermogensschakelaars zijn berekend ter plaatse van de meest nabij gesitueerde woningen in de omgeving.

Uit het onderzoek volgt dat het vanwege het transformatorstation optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ ten hoogste 29 dB(A) (inclusief toeslag voor tonaal geluid) zal bedragen ter plaatse van de meest nabij gesitueerde woning. De etmaalwaarde bedraagt hiermee maximaal 39 dB(A).

Het vanwege de vermogensschakelaars optredende maximale geluidniveau L_{Amax} bedraagt ten hoogste 70 dB(A).

Vastgesteld wordt dat zal worden voldaan aan de standaardgeluidvoorschriften in het "Besluit algemene regels milieubeheer" (Activiteitenbesluit) waar het station en bijbehorende schakeltuin onder vallen.

3.4.4

Lucht

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen.

Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

- a. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde (die behoort bij de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen), of
- b. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect, of
- c. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen, of
- d. het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (in werking getreden per 01-08-2009).

Ruimtelijk-economische besluiten die "niet in betekenende mate" bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen waarvoor bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde bevat, worden niet langer, zoals voorheen, individueel getoetst aan die grenswaarden. Als gevolg daarvan kunnen tal van kleinere projecten doorgang vinden, ook in situaties waar nog niet aan de grenswaarden wordt voldaan. De effecten van deze projecten op de luchtkwaliteit worden verdisconteerd in de trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit, zoals beschreven in het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Bij besluitvorming is het dus van belang om te bepalen of een initiatief "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate" (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Vooralsnog geldt dat:

- voor woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden;
- voor infrastructuur dat bij minder dan 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie) ook geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden;
- voor kantoorlocaties is dat bij minder dan 100.000 m² brutovloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, of 200.000 m² brutovloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Het bestemmingsplan maakt een ontwikkeling mogelijk, die van geringere omvang is dan wat hiervoor is aangegeven en daarom kan geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit niet "in betekenende mate" zal verslechteren. Derhalve hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

3.5 Water

3.5.1 Waterbeleid

In het waterbeheer zijn drie grote beleidsthema's:

Voor het dagelijkse waterbeheer is dat het Gewenste Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR). Doel daarvan is gedurende een heel groot deel van het jaar die wateromstandigheden te realiseren die het beste passen bij de functie zoals de provincies die hebben vastgesteld.

Om in extreem natte en extreem droge omstandigheden de schade als gevolg van wateroverlast of watertekort te beperken, kennen we WB21. Hierin zit de trits vasthouden-bergen-afvoeren als voorkeursvolgorde en afwegingskader en het principe van niet afwentelen. Het stedelijk gebied dient dus waterneutraal te zijn. Mocht dit door de enige goed reden – de veiligheid is ernstig in het geding, de kosten zijn te hoog, er spelen nijpende ruimtevraagstukken – niet kunnen, dan komen het waterschap en de gemeente passende afspraken overeen. Doel is het watersysteem zo in te richten dat het in extreme omstandigheden en in de toekomst goed functioneert.

Voor het bereiken van de goede ecologische toestand van het water zijn er de Europese richtlijnen voor ecologie en waterkwaliteit. Dit thema bestaat uit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en de Vogel- en Habitatrichtlijnen (vertaald in Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet). Doel daarvan is dat alle Europese wateren, zowel oppervlaktewater als grondwater, zich in 2015 in een goede ecologische en goede chemische toestand bevinden. Met goede argumenten is uitstel mogelijk tot uiterlijk 2027. Voor de Natura 2000-gebieden is geen uitstel mogelijk.

Deze drie thema's hangen zo met elkaar samen dat het niet mogelijk is ze afzonderlijk van elkaar te realiseren. Dat doet het college dus ook niet.

Het college zorgt er voor dat het watersysteem:

1. tijdig op orde is;
2. duurzaam is ingericht;
3. voldoet aan de landelijke normen voor het voorkomen van wateroverlast;
4. bijdraagt aan het bereiken van grond- en oppervlaktewaterpeilen in relatie tot de functies van die wateren en gebieden;
5. verdroging tegengaat en rekening houdt met de eisen vanuit de KRW.

Om aan deze punten te voldoen treedt medio 2009 de Waterwet in werking. Deze Waterwet vervangt acht bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland. Deze wet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater. Ook verbetert deze wet de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Hierdoor zijn waterschappen, gemeenten en provincies beter in staat wateroverlast, waterschaarste en watervervuiling tegen te gaan. Ook voorziet de Waterwet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, natuur, landbouw, industrie en recreatie. Op basis van deze functies worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het water. De instrumenten vanuit de Waterwet zijn Waterplannen (rijk en provincie), waterbeheerplannen (waterbeheerder) en vergunningen. Ook is een nieuw waterbeheerplan door waterschap Hunze en Aa's opgesteld. Vanwege de complexiteit van de wateropgaven en de vele partijen die daarbij betrokken zijn is

samenwerking noodzakelijk om de doelen te kunnen realiseren.

Bestaande waterhuishouding

Het glastuinbouwgebied Klazienaveen ligt in het beheersgebied van het waterschap Hunze en Aa's. Het plangebied ligt in het watersysteem Veenkoloniën, wat ligt in het stroomgebied Eems. Het waterbeleid voor dit gebied is vastgelegd in het Watersysteemplan en in het waterplan van de gemeente Emmen. Langs de oostzijde van het plangebied ligt een hoofdwatergang van het waterschap. Rondom het plangebied is een schouwsloot aanwezig.

De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) in het gebied varieert van 0,3 tot 0,7 meter minus maaiveld. Daarmee voldoet het plangebied niet aan een minimale ontwateringsdiepte van 0,7 meter -mv die aangehouden wordt voor bebouwing. Voor een schakelstation (elektra) kan wateroverlast uit het grond- of oppervlaktewater een probleem vormen. Het schakelstation zal met een minimale drooglegging van 1,20 m ten opzichte van het waterpeil moeten worden aangelegd. Het huidige maaiveld ligt op circa 15,20 - 15,40 meter boven NAP. Gezien de waterpeilen is er een onvoldoende drooglegging. Er zijn gevallen bekend van overlast als gevolg van grondwater in het plangebied, vanuit het oppervlaktewater mag dat ook verwacht worden. De ondergrond bestaat grotendeels uit veengronden. Het gebied is gevoelig voor verdroging en veenoxidatie (bodemdaling).

Juridische vertaling watertoets in planregels

Gebieden die kansrijk zijn voor infiltratie van hemelwater, zoals parkeerplaatsen en groenvoorzieningen, worden mede bestemd voor waterhuishoudkundige voorzieningen. Daarnaast wordt het bestaande oppervlaktewater specifiek bestemd als water.

3.5.2

Watertoets

Het plan betreft een ontwikkeling waarvoor een verkorte watertoets noodzakelijk is. Er is contact geweest met het waterschap en de uitgangspunten staan hieronder weergegeven.

De wijziging van de bestemming en de omvang van onderdelen in het plan hebben invloed op de waterhuishouding en raken de belangen van het waterbeheer en die van de initiatiefnemer.

Riolering

Het plan betreft een aanzienlijke toename van verhard oppervlak met 400 m². Om foute rioolaansluitingen te voorkomen zal neerslag bij voorkeur bovengronds naar oppervlaktewater worden afgevoerd. Alleen vervuild hemelwater zal nog naar de zuiveringen worden afgevoerd. De positieve effecten van het afkoppelen van verhard oppervlak en het niet aankoppelen ervan zijn het tegengaan van verdroging, het vergroten van het zuiveringsrendement en het verbeteren van de kwaliteit van oppervlaktewater.

Het betreft een nieuw verhard oppervlak in het landelijk gebied kleiner dan 1.500 m².

Uitgegaan wordt van duurzame oplossingen, waarbij het hemelwater en daarmee het watersysteem niet negatief wordt belast. Hemelwater wordt zo mogelijk geïnfilteerd en pas daarna afgevoerd naar het watersysteem.

Wateroverlast

Bij een bouwplan moet, ook als er geen wateroverlast bekend is, in het nieuwe plan rekening worden gehouden met de klimaatveranderingen. Voor nieuwe plangebieden kunnen daarom ook afwijkende situaties ontstaan die wel tot wateroverlast kunnen leiden. Voorkomen dat er grond- of oppervlaktewateroverlast ontstaat is beter dan later alsnog aanpassingen of inspanningen te moeten uitvoeren.

Bij het plangebied is er sprake van een vergroot risico voor wateroverlast uit het oppervlaktewater van 1x per 10 jaar met water op het maaiveld. Het plangebied zal 60 cm opgehoogd worden, waardoor de kans op wateroverlast afneemt. Voor de aanleg van deze terp is een watervergunning aangevraagd.

Invloed op de waterhuishouding

Het aanwezige of ontvangende oppervlaktewater dient niet alleen voldoende ruimte te hebben voor het afstromende hemelwater, maar ook aan de inrichting dient aandacht te worden besteed. Als gevolg van het plan vindt een (tijdelijke) lozing van water in het oppervlaktewater plaats. In het kader van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewater (WVO) zijn lozingen in het oppervlaktewater vergunningplichtig en moet vergunning worden aangevraagd bij het waterschap.

Conclusie

Met betrekking tot het aspect water worden geen problemen verwacht ten behoeve van de voorgenomen werkzaamheden. Het waterschap Hunze en Aa's heeft op 3 februari aangegeven dat zij kunnen instemmen met het plan. Ook is een watervergunning aangevraagd.

Hoofdstuk 4 Stedenbouwkundige structuur

4.1 Ontstaansgeschiedenis

De ruimtelijke structuur van het gebied wordt bepaald door het blokvormig ontginningsstelsel. Kenmerkend zijn de noord-zuid verlopende ontginningskanalen en -wegen en de regelmatige blokverkeveling in oost-westelijke richting. Het verkevelingspatroon wordt zichtbaar door het regelmatige sloten- en wijkenpatroon en benadrukt door de oost-westelijke richting van de structuur van het gebied. Op de locatie van het schakelstation wordt de oost-westrichting gemarkeerd door de brede oost-westverlopende waterschapsleiding en de begroeiing langs de gietwaterplas ten noorden van het Zwet. De noord-zuidrichting van de ontsluitingsstructuur wordt geaccentueerd door een zware bossingel langs de J. Kuntzelstraat. De beplanting doorbreekt de oost-westrichting in de verkevelingsstructuur en sluit het open agrarisch blok aan de westzijde af.

Door geplande uitbreidingen in het glastuinbouwgebied "Rundedal" bij Klazienaveen zal het gebruik van energie in het gebied toenemen en is door Tennet TSO B.V. en Enexis een uitbreiding van de capaciteit gepland, waarvoor er op deze locatie een nieuw schakel/verdeelstation gerealiseerd zal worden.

4.2 Stedenbouwkundige hoofdstructuur

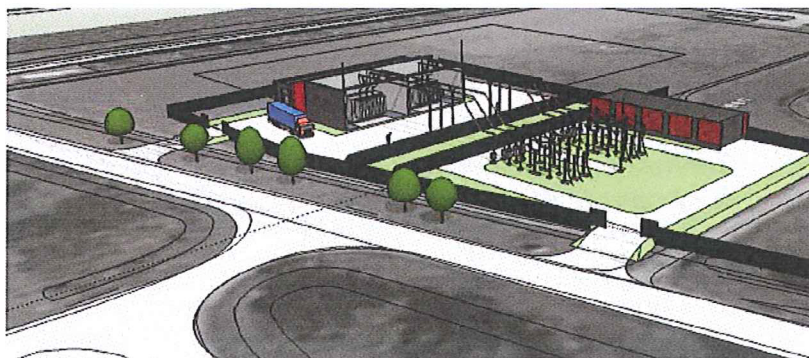
De locatie van het schakelstation ligt op een plek waar twee structuurlijnen van het gebied elkaar kruisen. Door de realisatie van het schakelstation wordt deze structuur aangetast. Het ruimtegebruik wordt versnipperd en er ontstaan restruimtes. Er zijn daarom twee opties onderzocht met het doel een bepaalde beeldkwaliteit te bereiken. De gewenste kwaliteit bestaat uit de kenmerken: sober, open, robuust en krachtig omzoomde ruimten. Hiervoor zijn de volgende opties ontwikkeld:

Optie 1: Beeld open houden conform ligging warmte-krachtcentrale. De openheid en de open ligging aan de waterloop zijn kenmerkend.

Optie 2: Het schakelstation optisch opnemen in de bossingel langs de J. Kuntzelstraat. De beslotenheid en omzoming door groen is kenmerkend.

Vanwege beperkingen bij de aanleg van leidingen voor het station is optie twee niet mogelijk. Er is gekozen voor het optimaliseren van open zicht op de gehele installatie aan de landzijde (optie 1). Het totale terrein wordt 60 cm opgehoogd, waarmee het schakelstation op een soort "terp" komt te liggen. Het talud zal meelopen met de J. Kuntzelstraat waardoor de terreingrens rechtlijnig is en zonder verspringingen. Op deze manier wordt de aanwezige structuur benadrukt en wordt het station zo goed mogelijk ingepast in de omgeving. Bovenop het talud zal een hek worden geplaatst en gras worden aangebracht.

Het beeld wat dan ontstaat is sober en open en sluit daarmee aan bij het beeld dat past bij de omgeving.



Figuur 7: aanzicht in vogelvlucht

Het plangebied is op te delen in een noordelijk en een zuidelijk deel.

Het noordelijke gedeelte is het gebied waar Enexis 2 transformatoren in betoncellen zal plaatsen. Hiernaast komt een schakelstation dat met ondergrondse kabels een verbinding krijgt om het transport tussen het station en de tuinbouwbedrijven te faciliteren.

In het zuidelijke gedeelte (ter hoogte van de kruising Langendijk en de J. Kuntzelstraat), wordt door TenneT TSO B.V. een schakeltuin gerealiseerd. Tevens zal hier een gebouw worden opgericht voor de bediening van het station en het verblijf van personeel. Het station wordt met een ondergrondse kabelverbinding verbonden met het bestaande 110 kV elektriciteitsnetwerk.

De beide terreinen worden onderling gescheiden door hekwerken en krijgen elk een eigen inrit.

4.3 Verkeersstructuur

Beide terreinen krijgen een eigen ontsluiting op de J. Kuntzelstraat.

4.3.1 Parkeren

Op het terrein zijn slechts incidenteel mensen aanwezig voor controle en onderhoud van de installaties. De toename van verkeer als gevolg van de realisatie van het schakelstation is daarom verwaarloosbaar. Parkeerbehoeften kunnen hierdoor ook op de terreinen zelf worden opgelost.

4.4 Groenstructuur

4.4.1 Hoofdgroenstructuur

Tussen de terreinen van Enexis en TenneT TSO B.V. bevindt zich een bestaande kabel- en leidingstrook. Deze wordt als groenstrook opgenomen in de plannen. De inrichting van het groen zal sober en open zijn, het terrein zal aangeplant worden met gras, waardoor het terrein aansluit op de omgeving.

Hoofdstuk 5 Juridische aspecten van het bestemmingsplan

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan "Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied" is een bestemmingsplan dat nieuwe ontwikkeling mogelijk maakt. Ook dient het nieuwe bestemmingsplan rechtszeker, eenvoudig te begrijpen, goed toepasbaar en handhaafbaar te zijn voor de gebruiker.

Met de indeling van het bestemmingsplan zoals de naamgeving van de bestemmingen, opbouw van de regels (voorheen de voorschriften) en de weergave van op de verbeelding (voorheen plankaart) wordt aangesloten op de "Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008" van het ministerie van VROM.

5.2 Plantoelichting, verbeelding en regels

Het bestemmingsplan bestaat uit de plantoelichting, regels en verbeelding. De regels en de verbeelding vormen het juridisch bindende gedeelte van een bestemmingsplan. De regels en verbeelding zijn aan elkaar gerelateerd. Dit betekent dat de verbeelding en de regels altijd in samenhang moeten worden gebruikt. De plantoelichting is bedoeld om de verbeelding en de regels te verduidelijken en om gemaakte keuzen te verantwoorden aan de hand van ruimtelijk beleid.

Voor de verbeelding wordt als ondergrond de tekening met de naam o_NL.IMRO.0114.2009058_gbkn20091028.dgn gebruikt. Deze kaart bestaat uit de Grootschalige Basiskaart van Nederland (GBKN) met gemeentelijke aanvullingen in de vorm van extra meetgegevens. Met het oog op de volledigheid en nauwkeurigheid van de aanwezige bebouwing wordt de meest recente versie van de BKE gehanteerd. Hiervoor wordt maandelijks de BKE automatisch herzien. Echter, de ondergrond zal nooit een volledige weergave van de werkelijkheid zijn. De op de plankaart aangegeven bebouwing moet dan ook als illustratief worden beschouwd. De BKE wordt naast de extra meetgegevens aangevuld met kadastrale gegevens van de Digitale Kadastrale Kaart.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en bebouwing, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bebouwing.

5.3 Toelichting op de bestemmingen

Voor elke bestemming wordt afzonderlijk een bestemmingsregel opgenomen, zodat een juridische vertaling van het planologisch beleid plaatsvindt.

Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde regels gewenst is.

Om die reden zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen, zoals:

1. algemene ontheffingsregels;
2. nadere eisen.

Deze flexibiliteitsbepalingen bieden de mogelijkheid om op specifieke situaties in te kunnen spelen. De uitvoering van de flexibiliteitsregelingen ligt bij het college van burgemeester en wethouders.

De ontheffingen maken afwijkingen van geringe aard mogelijk, waarbij de aan de grond toegekende bestemming gehandhaafd dient te blijven.

Met de nadere eisen kunnen ondergeschikte zaken aan gebouwen worden aangepast. Het gaat hierbij om zaken zoals het aanpassen van de vorm of de situering van een bouwwerk of de inrichting van een terrein. Met "nadere eisen" kunnen geen ingrijpende veranderingen plaatsvinden in de bestemmingen.

Bij toepassing van een ontheffing en / of nadere eisen wordt het beoordelingskader zoals hieronder weergegeven gehanteerd. Deze lijst geeft afwegingscriteria aan die meegewogen moeten worden bij de afweging of een ontheffing wordt verleend en/ of het toepassen van de nadere eisen. Op deze wijze kunnen interpretatieproblemen worden vermeden en wordt aan gebruikers van de in het plangebied gelegen gronden zoveel mogelijk rechtszekerheid geboden.

Bij toepassing van een ontheffing en/ of nadere eis mag geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de volgende criteria:

1. De woonsituatie
Ten aanzien van de woonsituatie dient rekening gehouden te worden met het in stand houden en/ of garanderen van een goede woonsituatie, er dient rekening gehouden te worden met:
 - a. verkeersaantrekkende werking en de parkeerbehoefte;
 - b. overlast door lawaai, stank en/of trillingen;
 - c. de lichttoetreding/bezinning ten opzichte van (bebouwing op) aangrenzende gronden;
 - d. het uitzicht;
 - e. de aanwezigheid van voldoende privacy.
2. Het straat- en bebouwingsbeeld
In het belang van een verantwoorde, evenwichtige en samenhangende stedenbouwkundige en architectonische inpassing dient aandacht gegeven te worden aan:
een goede verhouding tussen bouwmassa's en open ruimte, (landschappelijke inpassing);
 - a. de verhouding tussen de hoogte breedte van gebouwen;
 - b. gevelbeelden;
 - c. de samenhang van de bouwvorm met nabij gelegen bebouwing;
 - d. de hoogtedifferentiatie;
 - e. de situering van gebouwen op het perceel;
 - f. de geleding van de gebouwen indien de oppervlakte meer dan 1.000 m² bedraagt.
3. De verkeersveiligheid
Ten waarborging van verkeersveiligheid dient rekening gehouden te worden met:
 - a. verkeersaantrekkende werking, toename van de verkeersintensiteit en de parkeerbehoefte;
 - b. overlast door lawaai, stank en/of trillingen;
 - c. benodigde uitzichthoeken van wegen;
 - d. de aansluiting van in- en uitritten op de openbare weg;
 - e. de gevolgen voor het zicht op de openbare weg en of fiets- en voetpaden;
 - f. de aanwezigheid van voldoende laad- en losruimte.
4. De (sociale) veiligheid
Ter waarborging en ter voorkoming van een ruimtelijke situatie die onoverzichtelijk, onherkenbaar en niet-sociaal controleerbaar is, dient rekening gehouden te worden met:
 - a. de mogelijkheden voor de verbetering van toezicht op en de

- overzichtelijkheid en toegankelijkheid van een sociaal onveilige plek;
- b. de mate waarin de toezicht op en de overzichtelijkheid en toegankelijkheid van een openbare ruimte wordt ingeperkt.
5. Brandveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding
Ten aanzien van de brandveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding dient rekening gehouden te worden met de volgende aspecten:
- aanwezigheid van kwetsbare objecten;
 - de aanwezigheid en routing van vluchtwegen;
 - de bereikbaarheid van de bouwwerken;
 - de beschikbaarheid en bereikbaarheid van adequate blusmiddelen.
6. De milieusituatie
Ter waarborging en ter voorkoming van een milieukundig ongewenste situatie als gevolg van een ruimtelijke ingreep dient rekening gehouden te worden met:
- de mate van hinder voor de omliggende functies;
 - de gevolgen voor de externe veiligheid;
 - de gevolgen van de aanwezigheid van gevoelige functies voor de hinderlijke functies;
 - de gevolgen voor flora en fauna in relatie met de omgeving;
 - de gevolgen voor de bodemkwaliteit;
 - de gevolgen voor de (grond)waterkwaliteit;
 - de situering van gebouwen ten opzichte van het water.
7. gebruiksmogelijkheden in andere bestemmingen.

Ter voorkoming van een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en de zich daarop bevindende bouwwerken is het niet toegestaan op enig terrein zodanig te bouwen, dat daardoor op een aangrenzend terrein, waarvan de toestand op dat moment overeenkomt met het plan, een situatie zou ontstaan die niet meer overeenkomt met het plan of waardoor een reeds bestaande afwijking van het plan zou worden vergroot.

Planregels

De planregels van dit bestemmingsplan zijn opgedeeld in vier hoofdstukken:

- hoofdstuk 1. Inleidende regels (artikel 1 en 2);
- hoofdstuk 2. Bestemmingsregels (artikel 3);
- hoofdstuk 3. Algemene regels (artikel 4 t/m 8);
- hoofdstuk 4. Overgangs- en slotregels (artikel 9 en 10).

De inhoud van de verschillende artikelen wordt als volgt toegelicht:

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE REGELS

In hoofdstuk 1 worden enkele in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Artikel 1: Begripsbepaling

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. De begripsbepalingen in artikel 1 zijn noodzakelijk bij de interpretatie van de regels. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Behalve de eerste twee begrippen zijn deze omschrijvingen alfabetisch gerangschikt. Zij zijn zoveel mogelijk gebaseerd op vaste jurisprudentie. In de loop der tijd hebben de meeste begrippen zich ontwikkeld tot een standaard, waarvan ook in dit bestemmingsplan gebruik is gemaakt.

Artikel 2: Wijze van meten

De bepalingen over de wijze van meten zijn in artikel 2 opgenomen. Dit artikel geeft aan hoe de hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

HOOFDSTUK 2 BESTEMMINGSREGELS

In hoofdstuk 2 worden de op de kaart aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Artikel 3: Bedrijf – Nutsvoorziening

De voor "Bedrijf - Nutsvoorziening" aangewezen gronden zijn bestemd voor gebouwen ten behoeve van het openbare nut geregeld, zoals transformatorgebouwen en daarmee gelijk te stellen nutsvoorzieningen.

HOOFDSTUK 3 ALGEMENE REGELS

Hoofdstuk 3 bevat bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

Artikel 4: Anti-dubbeltelbepaling

Met dit artikel wordt voorkomen dat meer wordt gebouwd dan het bestemmingsplan beoogt. Dit is bijvoorbeeld mogelijk als (onderdelen van) bouwpercelen van eigenaars in maatvoering verschillen en wisselen. Door verwerving van een extra (bouw)perceel of een gedeelte daarvan, kunnen de gronden niet meegenomen worden met de berekening van de bouwmogelijkheden van het nieuwe perceel als de nieuw verworven gronden reeds meegenomen zijn bij de berekening van een eerdere bouwvergunning. Het is dus niet toegestaan gronden twee keer in te zetten om een bouwvergunning te verkrijgen.

Artikel 5: Algemene bouwregels

In artikel 5 zijn regels opgenomen voor het bouwen van ondergeschikte bouwonderdelen. De genoemde onderdelen mogen de in de regels bepaalde maximale bouwhoogte overschrijden met de in artikel 5.1 genoemde maten. Hiervoor is bewust gekozen omdat dit duidelijkheid en enige vrijheid aan ontwerpers biedt.

Artikel 6: Algemene gebruiksregels

Bij de formulering van de gebruiksbevestigingen is een algemene formulering aangehouden. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit maakt het noodzakelijk dat de bestemmingsomschrijving voldoende duidelijk is.

Artikel 7: Algemene ontheffingsregels

De ontheffingsbepalingen zijn regels waardoor aan de bestemmingsbepalingen de nodige extra flexibiliteit wordt meegegeven. Het college van burgemeester en wethouders kan bijvoorbeeld een ontheffing verlenen voor de in het plan aangegeven maten tot ten hoogste 10%.

De ontheffingen mogen alleen gebruikt worden indien niet op grond van een andere bepaling in deze regels ontheffing kan worden verleend. Dit betekent dat niet 2 keer

onthefing kan worden verleend van eenzelfde bepalingen of dat bepalingen die extra bouw mogelijkheden geven niet cumulatief gebruikt mogen worden. Om gebruik te kunnen maken van de ontheffing dienen de procedureregels in artikel 8.1 te worden gevolgd.

Artikel 8: Algemene procedureregels

Ten aanzien van de ontheffingsbevoegdheden, nadere eis(en) en de vergunning betreffende het aanlegvergunningstelsel is een algemeen procedurevoorschrift opgenomen. Voor al deze regelingen geldt dat het ontwerpbesluit twee weken voor een ieder terinzage ligt.

HOOFDSTUK 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

In hoofdstuk 4 zijn twee artikelen opgenomen, het overgangsrecht ten aanzien van gebruik en bebouwing en de slotregel waarin de citeertitel van het bestemmingsplan wordt aangehaald.

Artikel 9: Overgangsregels

In dit artikel is het overgangsrecht ten aanzien van legaal bestaand gebruik en legale bestaande bouwwerken opgenomen die afwijken van de (nieuwe) bestemming. Het overgangsrecht beschermt de gevestigde belangen of rechten bij een nieuwe, van de bestaande situatie afwijkende regeling. Dit betekent dat bestaand gebruik en bestaande bouwwerken welke in strijd zijn met het nieuwe bestemmingsplan, maar reeds aanwezig was ten tijde van de voorgaande plannen, onder voorwaarden, mag worden voortgezet, met als doel het uiteindelijk beëindigen van de afwijkende situatie. Voorheen illegale bebouwing en illegaal gebruik worden met het overgangsrecht niet gelegaliseerd.

Artikel 10: Slotbepalingen

In de Slotregel van het bestemmingsplan wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald. In dit geval kunnen de regels van het bestemmingsplan, "Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied" aangehaald worden als "Regels van het bestemmingsplan Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied".

5.4

Handhaving

De verantwoordelijkheid voor controle en handhaving van het bestemmingsplan ligt bij de gemeente. De basis voor een werkend handhavingsbeleid wordt gevormd door een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) van het plangebied tijdens de voorbereiding van het bestemmingsplan en een goede registratie van verleende vergunningen en ontheffingen.

Bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan heeft een nauwgezette inventarisatie plaats gevonden van de feitelijke situatie. De bestaande ruimtelijke situatie is in dit bestemmingsplan opnieuw vastgelegd. Daarnaast heeft bestaand beleid zijn doorwerking in de regels gekregen. Hierdoor is het juridisch kader van het bestemmingsplan eigentijdser, beter toepasbaar en goed naleefbaar geworden.

Van de gemeente mag verwacht worden dat opgetreden wordt als de planregels van het bestemmingsplan niet worden nageleefd. Bestemmingsplannen zijn immers bindend voor overheid en burger ter bescherming van een goede ruimtelijke kwaliteit en een veilige leefomgeving.

De gemeente Emmen heeft handhavingsbeleid ontwikkeld, waarin wordt aangegeven hoe de handhaving van het bestemmingsplan opgepakt wordt.

Met het handhavingsbeleid wordt aangesloten op het programma van de landelijke Stuurgroep Handhaven op Niveau met betrekking tot het programmatisch handhaven. Dit betekent dat niet tegen alle illegale situaties wordt opgetreden maar tegen zaken met een uitstralend effect. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een prioriteitenlijst vastgesteld door het college, dat de mate van prioriteit tot handhavend optreden aangeeft.

Ongeacht de wijze waarop handhaving van het bestemmingsplan vorm krijgt geldt voor de gemeente als eerste handhavingprioriteit de aanpak van calamiteiten met een levensbedreigend karakter, waarbij men moet denken aan instortings- en brandgevaar en asbestvervuiling.

De opzet van het programmatisch aanpakken is dat niet alle illegale situaties worden opgepakt, maar wel een werkbaar aantal zaken, dat een uitstralend effect zal hebben. Daarbij wordt gebruik gemaakt van een prioriteitenlijst dat de mate van prioriteit tot handhavend optreden aangeeft. Nieuw vastgestelde bestemmingsplannen lenen zich bij uitstek voor een projectmatige aanpak.

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke betrokkenheid

6.1 Overleg ex. artikel 3.1 Bro en zienswijzen

Het college heeft het bestemmingsplan "Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied" vrijgegeven voor overleg artikel 3.1.1 Bro. Vanaf 30 november 2009 konden diverse instanties reageren in kader van het overleg.

De ingekomen overleg- en inloopreacties en de beantwoording van het college zijn opgenomen in de bij dit bestemmingsplan behorende Bijlage 1 Nota van Beantwoording. Waar de beantwoording leidt tot aanpassingen van het bestemmingsplan, zijn deze in het ontwerpbestemmingsplan verwerkt.

Daarnaast heeft Tennet met de eigenaren van de omliggende gronden contact gehad over hun plan. Naar verluid hebben de eigenaren en omwonenden niet negatief gereageerd.

6.2 Zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan "Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied" heeft tussen 3 maart en 13 april 2010 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Indien tegen het ontwerpbestemmingsplan zienswijzen zijn ingediend, wordt dit vermeld in het raadsvoorstel. In het raadsvoorstel wordt aangegeven of de zienswijzen al dan niet een aanleiding geven tot het aanpassen van ontwerpbestemmingsplan bij de vaststelling.

Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het voornemen tot de bouw van het schakelstation wordt niet aangemerkt als bouwplan.

De te verhalen kosten worden limitatief opgesomd in artikelen in de kostensoorten lijst (art. 6.2.4 Bro). Voor het voorliggend bestemmingsplan maakt de gemeente alleen kosten voor het opstellen en begeleiden van het bestemmingsplan. De noodzakelijke onderzoeken zoals de natuurtoets, archeologisch onderzoek en dergelijke zijn al voor rekening van de aanvrager uitgevoerd.

Voor het opstellen van een bestemmingsplan brengt te gemeente overeenkomstig de door de raad vastgestelde Legesverordening de werkelijke kosten in rekening. De kosten van het maken van het voorliggend bestemmingsplan worden in dit geval in z'n geheel gedekt door de legesinkomsten. Door het voldoen van de legesbijdrage is kostenverhaal in dit geval dus anderszins verzekerd. Er hoeft dan ook geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

21 april 2010.