



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Gemeente Emmen

No.: 10.028911

-3 MEI 2010

2

1793 VRG-9B

Gemeenteraad van de gemeente Emmen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

uw kenmerk
10.011867

uw brief
3 maart 2010

ons kenmerk
2219-82/RB/aa

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Centrum-
West Dierenpark en theater Emmen

doorkiesnummer
(030) 234 76 48

Utrecht,
29 april 2010

Geachte raad,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Centrum-West Dierenpark en theater Emmen.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

drs. L. van Rijn-Vellekoop
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Centrum-West Dierenpark en theater Emmen



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Centrum-West Dierenpark en theater Emmen

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

29 april 2010 / rapportnummer 2219-81



1. OORDEEL OVER HET MER

De gemeente Emmen heeft het voornemen een nieuw dierenpark en theater te realiseren aan de westzijde van haar centrum. Hiermee kunnen het bestaande dierenpark en theater worden ontmanteld en komt ruimte vrij voor nieuwe ontwikkelingen in het centrum. Het nieuwe dierenpark en theater zullen nauw met elkaar samenhangen en een aaneengesloten gebied van ongeveer 35 hectare in beslag nemen.

Voor het nieuwe dierenpark en theater wordt een bestemmingsplan opgesteld. Ten behoeve van de besluitvorming hierover is een MER opgesteld.

De Commissie¹ is van oordeel dat **de essentiële informatie** voor besluitvorming in het MER **aanwezig** is.

Het MER geeft op een overzichtelijke manier de benodigde informatie. De samenvatting is goed leesbaar. De milieueffecten van de verschillende alternatieven staan hierin duidelijk naast elkaar.

Belangrijke conclusie in het MER is dat van de twee alternatieven het alternatief (2) dat is opgesteld aan de hand van de landschapsvisie Centrum-West en de uitkomsten van het archeologisch proefsleuvenonderzoek het beste scoort. In het voorkeursalternatief is van dit alternatief 2 weinig overgenomen.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL

Landschap

In de richtlijnen is gevraagd om een uitwerking van een alternatief met een optimale landschappelijke inpassing en behoud van archeologische waarden. Dit zijn hier belangrijke aspecten, omdat dierenpark en theater hun plaats krijgen in een waardevol cultuurlandschap. Deze uitwerking heeft plaatsgevonden in alternatief 2, en is gebaseerd op de landschapsvisie Centrum-West en de uitkomsten van het archeologisch sleuvenonderzoek.

In het voorkeursalternatief (VKA) is van het alternatief 2 weinig overgenomen en het scoort daardoor in het MER aanzienlijk slechter: ten opzichte van de referentiesituatie 1 'licht-negatief' en 'negatief', respectievelijk 'licht-negatief' en 'positief' (tabel op blz. 15). De Commissie deelt het oordeel in het MER dat het VKA negatiever scoort dan alternatief 2. Van de landschapsvisie Centrum-West wordt alleen een heldere begrenzing van het dierenpark (met bijvoorbeeld een hekwerk) uitgevoerd. Daarom zou hier naar het oordeel van de Commissie zelfs de beoordeling 'zeer negatief' passen.

■ De Commissie geeft mee de sterk negatieve beoordeling van de landelijke inpassing van het Dierenpark van het VKA in de besluitvorming nadrukkelijk te betrekken omdat dit het enige onderscheidende aspect is tussen de verschillende alternatieven².

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via www.commissiemer.nl onder *adviezen*.

² In hun zienswijzen geven de Provincie Drenthe en het Ministerie van VROM aan groot belang te hechten aan de uitvoering van de landschapsvisie Park-West.

Grondwater

In het MER wordt enige invloed van het Dierenpark op het grondwater niet uitgesloten. Het gaat daarbij in het bijzonder om het onverharde deel van het Dierenpark. Daarom zal, zo wordt in het MER geschreven, het bestaande monitoringsysteem van het WMD worden aangepast om ook de eventuele invloed van het Dierenpark te kunnen volgen.

De Commissie mist in de beoordeling in de tabel op blz. 15 in het MER de verwerking van dit risico: de effecten bij de onderscheiden aspecten van Water worden in de tabel naar het oordeel van de Commissie ten onrechte als neutraal gekwalificeerd.

■ De Commissie adviseert dat in de besluitvorming wordt meegenomen dat een calamiteitenplan wordt opgesteld voor het geval infiltratie van bestrijdingsmiddelen, diergeneesmiddelen, nutriënten en andere schadelijke stoffen optreedt.

Verkeer en vervoer

In het MER wordt er van uitgegaan dat de bezoekers de officiële, bewegwijzerde route zullen volgen naar het dierenpark/theater. Voor bezoekers uit zuidelijke richting zou dat een omweg betekenen. Het lijkt de Commissie niet uitgesloten dat ten minste een deel van de bezoekers uit het zuiden zullen kiezen voor de kortere route via de Ermerweg.

■ De Commissie raadt aan bij de besluitvorming te betrekken dat niet uitgesloten is dat een deel van de bezoekers het Dierenpark en het Theater via de Ermerweg zullen bezoeken.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing besluit-MER

Initiatiefnemer: College van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van de gemeente Emmen

Besluit: herziening bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C10.1

Activiteit: De realisatie van een dierenpark en theater

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in "De Zuidenvelder" van: 3 februari 2009

advies aanvraag: 30 januari 2009

ter inzage legging: 3 februari t/m 16 maart 2009

richtlijnenadvies: 9 april 2009

richtlijnen vastgesteld: 28 mei 2009

kennisgeving MER in "De Zuidenvelder" van: 9 februari 2010

ter inzage legging MER: 17 februari 2010 tot 31 maart 2010

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 3 maart 2010

toetsingsadvies uitgebracht: 29 april 2010

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

mr. V.J. van den Broek (werkgroepsecretaris)

drs. M.A. Kooiman

drs. ing. H.J. Kingma

prof. ir. E.A.J. Luiten

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer en de vastgestelde richtlijnen voor het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Milieueffectrapport en bijlagen

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen

1. VROM-Inspectie, Regio Afdeling Noord, Groningen
2. Provincie Drenthe, Assen

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Centrum-West Dierenpark en theater Emmen

De gemeente Emmen werkt samen met meerdere partners aan een grootschalige ontwikkeling in het centrum van Emmen. Onderdeel daarvan is de verplaatsing van het dierenpark en theater naar Centrum-West. Hiervoor wordt het bestemmingsplan herzien. Ter onderbouwing hiervan is een milieueffectrapport opgesteld. De Commissie voor de milieueffectrapportage geeft in dit toetsingsadvies weer of dit MER de benodigde informatie bevat voor de besluitvorming.

ISBN: 978-90-421-3015-9

mer

Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@ela.nl

W www.commissiemeer.nl

